

Исследовательские проекты

Причины и масштабы распространения бедности городского населения России в контексте адресной социальной помощи беднейшим

Руководитель проекта – к.э.н. Лилия Николаевна Овчарова (Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН).

Данный проект был поддержан по результатам конкурса «Социальная политика в условиях трансформации экономики и общества», проводимого Программой «Социальная политика: реалии XXI века» (при поддержке Фонда Форда).

Цель исследования - выявление реальных масштабов бедности среди городского населения для оказания адресной социальной помощи бедным. Актуальность данного исследования, прежде всего, обусловлена тем, что официально фиксируемые масштабы распространения бедности не могут использоваться для решения задач адресной социальной помощи: имеющихся у государства ресурсов достаточно только для поддержки 10-15% населения, в то время как данные Госкомстата РФ свидетельствуют о том, что 30-35% имеют располагаемые ресурсы ниже черты бедности. В такой ситуации необходимо выделить семьи с наибольшим риском бедности, как по критерию масштабов распространения, так и по глубине бедности. Результаты предыдущих исследований свидетельствуют о том, что таковыми не являются 10-15% самых бедных по заявленным официальным доходам, поскольку в условиях переходной экономики приоритетность метода определения бедности посредством сопоставления доходов с чертой бедности не подтверждается.

Задачи исследования

- Определение реальных масштабов бедности на основе альтернативных подходов к определению черты бедности и измерению материальных ресурсов домашних хозяйств.
- Анализ основных причин несовпадения масштабов и структуры бедности, измеренной на основе альтернативных концепций.
- Изучение системы социальной защиты населения.
- Детерминация типов семей с высоким риском бедности.

Основные гипотезы проекта

1. Приоритетность оценки доли бедных на основе абсолютной концепции дискуссионна. Беднейшими являются те домохозяйства, кто одновременно идентифицируется как бедный по трем определениям бедности. Именно данные семьи в первую очередь должны претендовать на адресную социальную помощь.
2. Основными причинами несовпадения совокупностей бедных, идентифицированных на основе различных методологических подходов, являются:
 - недостоверность заявленных доходов, связанная, прежде всего, с неформальной занятостью;
 - нестабильность получаемых доходов, обусловленная нерегулярностью выплат;
 - влияние социальных льгот на материальные возможности домохозяйств;
 - наличие межсемейных трансфертов.

3. В совокупности реально бедных преобладают те, чье низкое материальное положение предопределено факторами традиционной бедности (дефицит или отсутствие трудового потенциала, повышенная иждивенческая нагрузка, низкий образовательный и квалификационный уровень работников).

Методологические основы исследования

Выполнение проекта требует проведения:

- (a) Опроса домохозяйств для изучения масштабов и характеристик бедности.
- (b) Качественных методов исследования деятельности городских органов социальной защиты (контент-анализ законодательной базы; углубленные качественные интервью с работниками органов социальной защиты).
- (c) Использование вероятностных моделей для оценки значимости факторов риска бедности и детерминации семей с повышенным риском бедности.

Анкетный опрос домохозяйств планируется в 2-х городах: Санкт-Петербурге (1000 домохозяйств) и Вязниках Владимирской области (500 домохозяйств). Санкт-Петербург выбран как город с благоприятными условиями для адаптации населения к проводимым социально-экономическим преобразованиям, а Вязники в данном исследовании представляют малые города, отличающиеся высоким уровнем концентрации бедных семей. Объем выборки рассчитан исходя из целей и задач исследования.

Исполнители проекта - коллектив сотрудников Института социально-экономических проблем народонаселения РАН. Данный коллектив имеет 10 - летний опыт в исследовании проблем бедности, что позволит интегрировать результаты данного проекта в мониторинг индикаторов бедности за период реформ.

Информация о программе: <http://www.socialpolicy.ru>